

**Обобщение практики
осуществления регионального государственного экологического
надзора на территории муниципального района Шенталинский по
итогам 2018 года.**

В соответствии с законом Самарской области от 06.04.2010 г. № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» Администрация муниципального района Шенталинский Самарской области осуществляет:

1) Региональный государственный экологический контроль (надзор) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории муниципального района Шенталинский Самарской области и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в следующих сферах:

- а) государственный надзор в сфере обращения с отходами;
- б) государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- в) государственный надзор в области охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному (надзору).

2) Учет объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду, находящихся на территории муниципального района Шенталинский Самарской области и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Полномочия по региональному государственному экологическому контролю (надзору) в 2018 году осуществлялись в соответствии с Административным регламентом исполнения министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области государственной функции по осуществлению регионального

государственного экологического надзора (за исключением случаев, если при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора) при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору», утвержденным Приказом министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области № 428 от 05.07.2017 г.

Денежное содержание главного специалиста(эколога) Администрации муниципального района Шенталинский Самарской области осуществляется за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета Правительства Самарской области на основании «Соглашения между Министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области и муниципальным образованием Самарской области о предоставлении субвенций из областного бюджета бюджету муниципального образования на осуществление органом местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды».

В 2018 году объем финансовых средств, выделенных на осуществление регионального государственного экологического надзора составил 556,764 тыс.рублей.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год по соблюдению требований законодательства в области охраны окружающей среды утвержден Главой муниципального района Шенталинский Самарской области, согласован с Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой и размещен на официальных сайтах Генеральной прокуратуры и Администрации муниципального района Шенталинский Самарской области.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверок в рамках осуществления регионального государственного

экологического контроля (надзора) было запланировано 5 проверок. В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2018 году проведено 5 плановых проверок, нарушений по проведенным проверкам не выявлено. Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок в 2018 году составляет 100 %.

Снижение количество проведенных плановых проверок по сравнению с предыдущими годами произошло в связи с вступлением в силу с 14.07.2015 Федерального закона от 13.07.2015 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», введен мораторий на проведение в 2016-2018 годах плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

В течение 2018 года проведено 11 рейдовых обследований и осмотров территорий. По итогам рейдовых обследований по фактам выявленных нарушений составлено 17 протоколов об административных правонарушениях и выдано 14 пунктов предписаний об устранении выявленных нарушений в результате проверки законодательства Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды и природопользования. Общая сумма наложенных штрафов составила 12,5 тыс. руб.

Основная цель проведения надзорных мероприятий - это предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований природоохранного законодательства, устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

Приняты исчерпывающие меры по постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Отработано 98 заявок природопользователей, выдано 93 свидетельства.

Информация по изменениям в природоохранном законодательстве и осуществлению госполномочий в сфере охраны окружающей среды систематически размещаются на официальном сайте Администрации муниципального района Шенталинский, освещаются на оперативных заседаниях руководителей предприятий и организаций.

Совместно с общественным помощником Уполномоченного по правам человека в Самарской области в 2018 году были произведены обследования водных объектов на территории муниципального района Шенталинский.

Для недопущения нарушений необходимо соблюдать природоохранное законодательство.

Статья 8.2 КоАП РФ. Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами

Действие/бездействие, свидетельствующее о нарушении природоохранного законодательства	Требования закона, (статьи закона, иной правовой акт)	Нормы правового акта
Отсутствие договора на вывоз ТБО и приравненных к ним производственных отходов, т.е. отчуждение (передача другим лицам) отходов осуществляется без наличия соответствующего договора, или передается на договорных отношениях лицу не имеющему лицензии на обращение с	п. 1 ст.51 Федерального закона от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»	Отходы производства и потребления, в том числе радиоактивные отходы, подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы, которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться государством РФ.
	ст. 4 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» 24 июня 1998 года N 89-ФЗ.	2. Право собственности на отходы может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении отходов. 3. Собственник опасных отходов вправе отчуждать опасные отходы в собственность другому лицу, передавать ему, оставаясь собственником, право владения, пользования или распоряжения опасными отходами, если у этого лица имеется лицензия на

отходами.		осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению опасных отходов.
Не подтверждено отнесение отходов к конкретному классу опасности	ч.2 ст. 14 Федерального закона от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»	Индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе деятельности которых образуются опасные отходы, обязаны подтвердить отнесение данных отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами
Не оформлены паспорта отходов	ч.3 ст. 14 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ.	На опасные отходы должен быть составлен паспорт. Паспорт опасных отходов составляется на основании данных о составе и свойствах опасных отходов, оценки их опасности. Порядок паспортизации определяет Правительство Российской Федерации. Правила проведения паспортизации отходов I-IV классов опасности (далее - Правила) утверждены Постановлением Правительства РФ от 16.08.2013 г. N 712.
Первичный учёт движения отходов не налажен	ч.1 ст. 19 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 года № 89-ФЗ.	Индивидуальные предприниматели и юридические лица, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.
Не представлена статистическая отчетность по обращению с отходами по форме 2-ТП (отходы).	ст. 19 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» 24 июня 1998 года N 89-ФЗ.	Индивидуальные предприниматели и юридические лица, обязаны представлять отчетность в порядке и в сроки, которые определены федеральным органом исполнительной власти в области статистического учета по согласованию с федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

Статья 8.21 КоАП РФ. Нарушение правил охраны атмосферного воздуха

Административное правонарушение	Требования законодательства (наименование закона, статьи)	Действия/бездействие природопользователя, являющиеся нарушением
---------------------------------	---	---

<p>Статья 8.21 п.1</p> <p>выбросы вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения</p>	<p>п. 5 ст. 14 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.99 № 96-ФЗ</p>	<p>отсутствие разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух</p>
<p>Статья 8.21 п.2</p> <p>Нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него</p>	<p>п.1 ст.16 Закона «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.99. № 96-ФЗ, пункты 8, 9 постановления Правительства РФ от 02.03.2000г. № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него»</p>	<p>несоблюдение нормативов качества атмосферного воздуха</p>
	<p>ст. 30 п.1 абз. 7, ст. 25 (п. 1) закона от 04.05.99. № 96-ФЗ, п.9 постановления Правительства Российской Федерации от 21.04.2000 № 373 «Об утверждении положения о государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников»</p>	<p>отсутствие первичного учета состава и количества выбросов ЗВ в атмосферный воздух (не ведение статистической отчетности 2-ТП (воздух); форм ПОД-1, ПОД-2, ПОД-3)</p>
		<p>отсутствие производственного контроля за соблюдением установленных нормативов выбросов ЗВ в воздух и отсутствия ответственного должностного лица</p>
		<p>не проведение мероприятий по уменьшению выбросов ЗВ в воздух</p>
	<p>п. 3 ст. 19 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.99. № 96-ФЗ</p>	<p>невыполнение мероприятий по уменьшению выбросов в атмосферный воздух при получении прогнозов НМУ юридическими лицами, имеющими источники выбросов вредных веществ в атмосферный воздух</p>
<p>абз. 10 п.1 ст. 30 Закона от 04.05.99. № 96-ФЗ</p>	<p>не обеспечение своевременного вывоза загрязняющих атмосферный</p>	

		воздух отходов с территории предприятия
	п.1 ст.21 Закона «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.99 № 96-ФЗ и п. 9 постановления Правительства РФ от 02.03.2000 № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него»	не проведение государственного учета количества, состава выбросов в атмосферный воздух
	абз. 5 ст. 30 Закона «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.99 № 96-ФЗ	не проведение мероприятий по улавливанию, утилизации, обезвреживанию загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сокращению или исключению таких выбросов
Статья 8.21 п.3 Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры	пунктов УГ-2-2, УГ-2-8 раздела 2 правил технической эксплуатации и безопасного обслуживания газопылеулавливающих установок утвержденных 26.04.75	отсутствие должностных инструкций для персонала занятого обслуживанием ГОУ, отсутствие на предприятии, актов осмотра комиссией ГОУ
	п.1.6 Правил эксплуатации установок очистки газа	отсутствие ответственных лиц за обслуживание ГО по цехам
		отсутствие специальной подготовки ответственных лиц за обслуживание ГО

Статья 8.1 КоАП РФ. Несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов

Действие/бездействие,	Требования закона,	Нормы правового акта
-----------------------	--------------------	----------------------

свидетельствующее о нарушении природоохранного законодательства	(статьи закона, иной правовой акт)	
Отсутствие экологической подготовки руководителя организации или специалиста, ответственного за принятие решений оказывающих или способных оказать негативное воздействие на окружающую среду	Федеральный закон № 7-ФЗ от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды», п.1 ст. 73	Руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.
Эксплуатация хозяйственных объектов без контроля за загрязнением окружающей среды.	Федеральный закон «Об охране окружающей среды», п. 2 ст. 38	Запрещается ввод в эксплуатацию объектов, не оснащенных средствами контроля за загрязнением окружающей среды.
Осуществление хозяйственной деятельности и эксплуатации объектов без проведения производственного экологического контроля	Федеральный закон «Об охране окружающей среды», п. 1 ст. 67	Производственный контроль в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль) осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды.
Отсутствие должностных лиц, ответственных за охрану окружающей среды и проведение производственного экологического контроля	Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», п. 2 ст. 67	Субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны представлять сведения о лицах, ответственных за проведение производственного экологического контроля, об организации экологических служб на объектах хозяйственной и иной деятельности, а также результаты производственного экологического контроля в соответствующий орган исполнительной власти, осуществляющий государственный экологический контроль.

Статья 8.5 КоАП РФ. Соккрытие или искажение экологической информации

Действие/бездействие, свидетельствующее о нарушении природоохранного	Закон, статья закона, другой правовой	Нормы правового акта
--	---------------------------------------	----------------------

законодательства	акт	
<p>В проекте нормативов образования отходов не учтены имеющиеся при хозяйственной деятельности отходы</p> <p><i>*Не распространяется на субъекты малого и среднего предпринимательства</i></p>	<p>абз. 3 ст.11 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.98 № 89-ФЗ</p>	<p>Обязаны разрабатывать проекты нормативов образования отходов и лимитов на размещение отходов в целях уменьшения количества их образования;</p>
	<p>ч.1 ст. 19 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ</p>	<p>Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.</p>
<p>Не представление в ГБУ СО «Природоохранный центр» отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (МСП) за отчетный год до 15 января года, следующего за отчетным периодом</p>	<p>ст. 18 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ</p>	<p>Приказ министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области № 514 от 03.12.2015</p>

**ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ
законодательства в сфере охраны водных объектов**

Статья 7.6 КоАП РФ. Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий

Статья 8.13 КоАП РФ. Нарушение правил охраны водных объектов

Статья 8.14 КоАП РФ. Нарушение правил водопользования

Административное правонарушение	Требования законодательства (наименования закона, статьи)	Признаки правонарушения
Ст.7.6 КоАП РФ	Статьи 9, 11 Водного Кодекса	Отсутствие действующей лицензии, отсутствие договора водопользования,

<p>Пользование водным объектом без разрешения(лицензии), без заключенного договора, либо с нарушением условия, предусмотренных разрешением (лицензией) или договором.</p>	<p>РФ, Приказ МПР РФ от 29.11.2007 № 311</p>	<p>решения о предоставлении водного объекта в пользование.</p> <p>Нарушение условий водопользования, установленных в решении или договоре.</p>
<p>п. 4 ст. 8.13 КоАП РФ</p> <p>Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение</p>	<p>Статьи 11, 39, 44, 55, 56, 60, ч.16 ст. 65 Водного кодекса РФ; статьи 23, 39 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.02.2002 № 7-ФЗ</p>	<p>Установление превышений утвержденных нормативов допустимых сбросов, несоблюдение технологических регламентов эксплуатации очистных сооружений.</p> <p>Несанкционированный сброс. Доказательной базой служат данные лабораторных исследований проведенные в соответствии с программой.</p>
<p>п.1 ст.8.14 КоАП РФ</p> <p>Нарушение правил водопользования</p>	<p>Глава 5, 6 Водного кодекса РФ по статьям входящим в компетенцию</p>	<p>Невыполнение условий договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование.</p>

С введением в действие Федерального закона от 21.07.2014 г. N 219-ФЗ О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" у хозяйствующих субъектов появляется новая обязанность - постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (НВОС). Объекты, оказывающие НВОС, при постановке на государственный учет будут внесены в государственный реестр объектов, оказывающих НВОС, и для них будет определена соответствующая категория. Отнесение к той или иной категории определит требования к природоохранной деятельности хозяйствующих субъектов.

Государственный учет объектов, оказывающих НВОС, включает в себя (п.2 ст.69 Федерального закона от 10.01.2002 г. N 7-ФЗ):

- государственный учет выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, вредных физических воздействий на атмосферный воздух и их источников в соответствии с законодательством РФ в области охраны атмосферного воздуха;

- государственный учет в области обращения с отходами производства и потребления в соответствии с законодательством РФ в области обращения с отходами производства и потребления.

В соответствии со ст.8.46 КоАП РФ невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению

сведений для актуализации учетных сведений, влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц - от 5 000 до 20 000 руб.;
- на юридических лиц - от 30 000 до 100 000 руб.

Примечание. За административное правонарушение, предусмотренное ст.8.46 КоАП РФ, лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несет административную ответственность как юридическое лицо.