



Прокуратура  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
Самарской области

ул. Чапаевская, 151, Самара, 443010

20.09.2013 №ИИИнд-31651-2013/07-37-13

Заместителю председателю  
Правительства Самарской области -  
министру энергетики и жилищно-  
коммунального хозяйства

Крайневу С.А.

ул. Самарская, 146а, г. Самара

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений законодательства,  
регулирующего установление розничных цен  
на газ

Прокуратурой области проведена проверка исполнения федерального законодательства, регулирующего установление розничных цен на газ природный, реализуемый населению Самарской области.

Проверкой установлено, что министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области 16.05.2013 принят приказ № 73 «Об установлении розничных цен на газ природный, реализуемый населению Самарской области», которым с 01.07.2013 установлены розничные цены на газ природный, реализуемый населению для использования по следующим направлениям:

- 1) приготовление пищи и нагрев воды с использованием газовой плиты (в отсутствие других направлений использования газа);
- 2) нагрев воды с использованием газового водонагревателя при отсутствии центрального горячего водоснабжения (в отсутствие других направлений использования газа);
- 3) приготовление пищи и нагрев воды с использованием газовой плиты и нагрев воды с использованием газового водонагревателя при отсутствии центрального горячего водоснабжения (в отсутствие других направлений использования газа);
- 4) на отопление с одновременным использованием газа на другие цели.

Для потребителей, оснащенных приборами учета расхода газа, используемого по направлениям 1-2, цена газа составляет 3,68 рублей за 1 куб. м; при отсутствии прибора учета газа – 6,93 руб. за 1 куб. м. Цена газа, используемого на приготовление пищи и нагрев воды (направление 3), составляет для потребителей, оснащенных приборами учета газа, 3,68 руб. за 1 куб. м., для потребителей, не оснащенных приборами учета газа – 6,19 руб. за 1 куб. м., цена на природный газ, используемый на отопление с одновременным использованием газа на другие цели при отсутствии прибора учета газа составляет – 4010 руб. за 1000 куб. м., при наличии прибора учета

СЕРИЯ АЕ № 0152953

Прокуратура Самарской области  
№ИИИнд-31651-2013/07-37-13

газа - 3680 руб. за 1000 куб.м.

Приказ министерства в части установления розничных цен на газ для потребителей, оснащенных и не оснащенных приборами учета газа, противоречит действующему законодательству по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 4 ст. 154 ЖК РФ плата за коммунальные услуги включает в себя плату за горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопление (теплоснабжение, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления).

Согласно ч.ч. 1, 2 ст. 157 ЖК РФ размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 28.12.1996 № 1782 «О повышении надежности обеспечения газом потребителей Российской Федерации» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано устанавливать розничные цены на природный газ, реализуемый населению, дифференцировав этот размер в зависимости от целей использования газа по видам коммунальных услуг.

Согласно подпункту «е» п. 4 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021, государственному регулированию на территории Российской Федерации подлежат розничные цены на газ, реализуемый населению.

В силу п. 8 Основных положений розничные цены на газ, реализуемый населению, утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Приказом Федеральной службой по тарифам Российской Федерации от 27.10.2011 N 252-э/2 утверждены Методические указания по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению.

Пунктом 5 Методических рекомендаций установлено, что розничные цены устанавливаются дифференцированно по следующим направлениям (наборам направлений) использования газа:

- на приготовление пищи и нагрев воды с использованием газовой плиты (в отсутствие других направлений использования газа);

- на нагрев воды с использованием газового водонагревателя при отсутствии центрального горячего водоснабжения (в отсутствие других направлений использования газа);

- на приготовление пищи и нагрев воды с использованием газовой плиты и нагрев воды с использованием газового водонагревателя при отсутствии центрального горячего водоснабжения (в отсутствие других направлений

использования газа);

- на отопление с одновременным использованием газа на другие цели (кроме отопления и (или) выработки электрической энергии с использованием котельных всех типов и (или) иного оборудования, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах);

- на отопление и (или) выработку электрической энергии с использованием котельных всех типов и (или) иного оборудования, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах.

Согласно п. 8 Методических рекомендаций на период доведения регулируемых оптовых цен на газ для населения до уровня регулируемых оптовых цен на газ для прочих потребителей допускается дифференциация розничных цен на газ, используемый для отопления жилых помещений сверх социальной нормы площади жилья и в ее пределах, а также отдельное установление розничных цен для таких направлений использования газа, как отопление нежилых помещений и подогрев корма для скота при условии отсутствия приборов учета расхода газа. При этом разница между розничными ценами по идентичным с точки зрения объема потребления газа направлениям использования газа, в том числе между розничными ценами на газ, используемый для отопления жилых помещений сверх социальной нормы площади жилья и в ее пределах, не должна превышать существующую разницу между регулируемыми оптовыми ценами на газ для населения и для прочих потребителей.

Органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации предоставлено право по установлению розничных цен по направлениям, не указанным в п. 5 Методических рекомендаций, в случае отсутствия приборов учета расхода газа.

Данным правом министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области при издании приказа от 16.05.2013 № 73 не воспользовалось.

Таким образом, действующие в настоящее время на территории Российской Федерации нормативные правовые акты по регулированию розничных цен на природный газ, реализуемый населению, не предоставляют органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации полномочий по установлению розничных цен на газ, используемый на приготовление пищи и нагрев воды, в зависимости от наличия или отсутствия приборов учета расхода газа.

Означенные обстоятельства ставят под сомнение правомерность расчета и взимания с потребителей платы за коммунальную услугу, создают угрозу массового нарушения прав граждан.

Выявленные нарушения стали возможны в результате ненадлежащего исполнения служащими министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области своих должностных

обязанностей, отсутствия ведомственного контроля.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ПРЕДЛАГАЮ:**

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры области, заблаговременно уведомив о дате и времени рассмотрения представления.


2. Признать противоречащими федеральному законодательству розничные цены на газ для населения при отсутствии прибора учета газа, указанные в приложении к приказу министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 16.05.2013 №73 «Об установлении розничных цен на газ природный, реализуемый населению Самарской области».

3. Принять меры к недопущению подобных нарушений впредь, устранению причин и условий, способствующих совершению подобных нарушений.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых по нему мерах письменно уведомите прокуратуру Самарской области в установленный законом месячный срок.

Первый заместитель  
прокурора области  
старший советник юстиции

 А.Ф. Хусаинов